



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

2181  
23.08.2007



**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de doamna senator Silvia Adriana Țicău din Grupul parlamentar al PSD (Bp. 353/2007).

#### **I. Principalele reglementări**

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului, cu modificările și completările ulterioare*, astfel:

- eliminarea condiției de eligibilitate de a realiza timp de 12 luni venituri profesionale supuse impozitului pe venit, potrivit prevederilor Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal;
- eliminarea limitării doar la primele 3 nașteri sau, după caz pentru primii 3 copii, a acordării indemnizației de creștere a copilului;

- corelarea celorlalte dispoziții ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 148/2005 cu prevederile propuse.

## II. Propuneri și observații

1. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 148/2005 a abrogat prevederile referitoare la acordarea indemnizației pentru creșterea copilului cuprinse în *Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale*, precum și în alte acte normative, care reglementau înainte de 1 ianuarie 2006 acordarea indemnizației pentru creșterea și îngrijirea copilului până la 2 ani și, respectiv, 3 ani în cazul copilului cu handicap.

2. Prin introducerea condiției de eligibilitate de a realiza timp de 12 luni venituri profesionale supuse impozitului pe venit, potrivit prevederilor Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 148/2005 a stabilit diferențierea între persoanele care muncesc, realizează venituri și contribuie la dezvoltarea societății și cele care, din diverse motive, nu sunt active pe piața muncii. În situația în care motivația este dată de prezența handicapului, aceste persoane beneficiază de indemnizații și ajutoare potrivit prevederilor *Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, cu modificările și completările ulterioare*.

3. Potrivit art. 6 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 148/2005, concediul și indemnizația lunară, precum și stimulentele lunare, se cuvin pentru fiecare dintre primele 3 nașteri sau, după caz, pentru primii 3 copii adoptați, luați în plasament sau în plasament în regim de urgență, ori încredințați în vederea adopției. Această limitare a fost introdusă având în vedere drepturile adiacente de care beneficiază persoana aflată în concediu pentru creșterea copilului și care beneficiază de indemnizație, respectiv:

- perioada în care o persoană beneficiază de drepturile prevăzute la art. 1, respectiv la art. 2, constituie perioadă asimilată stagiului de cotizare în vederea stabilirii drepturilor prevăzute de *Legea nr. 19/2000*;

- perioada concediului pentru creșterea copilului în vârstă de până la 2 ani sau de până la 3 ani în cazul copilului cu handicap constituie vechime în muncă și în serviciu, care se are în vedere la stabilirea drepturilor ce se acordă în raport cu acestea.

În cazul în care se elimină această limitare, ne putem afla în situația de a acorda vechime în muncă persoanelor care nu au muncit niciodată și de a le considera asigurate și pentru pensie fără să fi contribuit la bugetul asigurărilor sociale de stat.

4. Indemnizația pentru creșterea copilului este o măsură de sprijin pentru familia în care vin pe lume unul sau mai mulți copii. Astfel, această prestație înlocuiește pe perioada concediului de creștere a copilului venitul salarial al părintelui care îndeplinește condițiile de acordare și optează pentru această formă de sprijin.

5. Începând cu 1 ianuarie 2007, pentru copii care nu au împlinit vârsta de 2 ani, respectiv 3 ani în cazul copiilor cu handicap, se acordă alocația de stat pentru copii, în valoare de 200 lei lunar.

6. Familiile în care părinții nu îndeplinesc condițiile de acordare a indemnizației pentru creșterea copilului prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 148/2005 pot beneficia de alte măsuri de sprijin a familiei cu copii, cum ar fi:

- tichete de creșă, în cazul în care sunt angajați în condițiile prevăzute de *Legea nr. 193/2006 privind acordarea tichetelor cadou și a tichetelor de creșă*;

- alocația familială complementară sau, după caz, alocația de susținere pentru familia monoparentală, prevăzută de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2003;

- ajutor social, în condițiile și cuantumul prevăzute de *Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare*;

- serviciile cantinei de ajutor social, prevăzute de *Legea nr. 208/1997 privind cantina de ajutor social*;

- ajutoare pentru încălzirea locuinței;

- ajutoare de urgență sau, după caz, financiare, pentru situații deosebite.

De asemenea, autoritățile administrației publice locale pot interveni cu măsuri specifice, potrivit legii, pentru sprijinirea membrilor comunității locale.

7. Precizăm că eliminarea condiției de eligibilitate precum și a limitării numărului de nașteri pentru care se acordă indemnizația pentru creșterea copilului ar conduce la imposibilitatea susținerii sistemului din

punct de vedere financiar. Influențele bugetare ar depăși cu mult posibilitățile de acoperire existente în prezent în bugetul de stat, având în vedere că sumele necesare ar trebui cel puțin dublate.

În prezent, pentru acordarea drepturilor prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 148/2005 sunt necesare anual 2,5 miliarde lei (25.0000 miliarde lei ROL), la această sumă adăugându-se cheltuielile pentru celelalte prestații sociale care se acordă, precum și cheltuielile de administrare a acestor programe sociale.

Politica în domeniul protecției copilului promovează responsabilitatea părinților în creșterea și educarea copilului, menținerea copilului în familie și evitarea instituționalizării acestuia. Toate măsurile care sunt luate se bazează pe principiul „*interesului superior al copilului*”. În acest sens a fost gândită și condiția de eligibilitate de realizare de venituri profesionale. Astfel, prin realizarea de venituri din muncă, părinții sunt în măsură să asigure condiții optime de dezvoltare copilului. Totodată, se promovează interesul pentru muncă și se stimulează ocuparea în rândul membrilor familiei.

8. Inițiatorul propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituția României, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

9. Menționăm că prevederile **art. 1 alin. (1)**, conform cărora măsurile propuse se aplică „*începând cu data de 1 ianuarie 2006*” încalcă prevederile art. 15 alin. (2) și art. 78 din Constituția României, republicată, care dispun că legile nu se aplică retroactiv, intrarea în vigoare a acestora făcându-se la 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, sau la o dată ulterioară prevăzută în textul legii.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



**Călin POPESCU - TĂRICEANU**

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului